



Какво означава Европа 2020 за България?

13 юли 2011

Събитието се организира по проект, подкрепен от

B | T | D The Balkan Trust for Democracy
A PROJECT OF THE GERMAN MARSHALL FUND

Обсъжданията със засегнатите страни на Националната програма за реформи

Светла Костадинова

Защо да има обществени консултации?

- Прозрачност
- Яснота
- Обоснованост
- Работещи решения
- Защита от лобизъм
- Ефективност

Защо да има обществени консултации на Националната програма за реформи?

- Обхваща следващите пет години - 2011 – 2015
- Засяга всички граждани и фирми – образование, заетост, пазар на труда, бизнес среда, околна среда, административна реформа
- Свързана е с огромни бюджетни средства
- Цялата администрация ще бъде въввлечена

Консултациите преди приемането на “Европа 2020”

ЕК провежда обществени консултации от 24 ноември 2009 до 15 януари 2010 (8 седмици). Получава повече от 1400 мнения:

- 27 правителствата на страните-членки
- 2 Парламента
- 8 европейски и национални политически партии
- 30 министерства и държавни агенции
- 148 регионални администрации
- 10 европейски администрации
- 45 синдикати на европейско и национално ниво
- 232 европейски и национални бизнес и професионални асоциации
- 51 компании
- 190 неправителствени организации
- 54 мозъчни центрове
- 32 представители на академичната общност
- 10 организации на потребителите
- 500 граждани.

След края публикува резюме на получените становища.

Консултациите на Националната програма за реформи (НПР) в България

- Четири публични срещи за обсъждане на проекта на НПР
- **Две** получени писмени становища – на Института за пазарна икономика и на Икономическия и социален съвет.

Европа		Съветът приема	Съветът приема	България						Препоръка на Съвета към България за Конвергентна програма и НПР		
Европ. съвет одобрява „Европа 2020“	насоките за икон. политика	насоките за политиката	насоките за заетостта	2010		2011				07 юни		
26 март	13 юли		21 октомври	20 септември	28 септември	12 ноември	февруари	21 март	28 март	29 март	15 април	
				Обсъждане на предварителен вариант на НПР	Обсъждане на предварителен вариант на НПР от Съвета за обществ. консултации	Първи вариант на НПР	ПЪБЛИКУВАН първи вариант на страницата на МФ	Втори вариант на НПР	Публично обсъждане	Втори вариант се обсъжда от Съвета за обществ. консултации	представя Конверг. програма и Нац. програма за реформи	
						Изпратено становище от Института за пазарна икономика	↑ Изпратено становище от Икон. и социален съвет					

Подробностите

Нито едно от изискванията за минимални стандарти за обществени консултации на ЕК не беше спазено при обсъждането на Националната програма за реформи 2011-2015 за България:

- Времето от публикуването на проекта за обсъждане до дискусиата беше ограничено
- Документът за консултация беше самият проект на НПР, вместо конкретни въпроси на които администрацията търси отговор от заинтересованите страни
- Проектът беше публикуван само на страницата на Министерството на финансите и разпратен по ел. поща на избрани получатели
- Поканените за участие за обсъждане бяха ограничен брой заинтересовани страни – не повече от 20 организации, които съвсем не изчерпват засегнатите страни
- Липсваше яснота какво се случва с получените коментари и предложения по време на публичните дискусии, т.е. кои са приети/отхвърлени и защо.

Резултатът

- Важен документ, който е непознат за широката публика
- Редица спорни мерки, част от които влизат в противоречие едни с други
- Авторите на документа (администрацията) не получиха ефективна обратна връзка за реалността
- Поредният стратегически документ, който ще се цитира от администрацията/неправителствения сектор като извинение за действие/бездействие
- Липса на конструктивен дебат в обществото за следващите 5 години
- Липсва всякаква достоверност, че целите ще бъдат постигнати

“Европа 2020” накратко

Красимир Петкашев

“Европа 2020”

- Новата стратегия на ЕС за работни места и растеж за следващите 10 години
- Наследник на Лисабонската стратегия (2000 - 2010)
- Инструмент за засилена координация на икономическите политики
- Има отношение към справяне с краткосрочните проблеми в ЕС
- Представя визия за дългосрочни реформи насочени към увеличаване на растежа и създаване на работни места

Съдържание на “Европа 2020”

Документът е разделен на четири секции:

- 5 водещи цели
- 7 водещи инициативи
- Серия от други политики, занимаващи се основно с вътрешния пазар и Пакта за стабилност и растеж
- Управление на стратегията

Приоритети на "Европа 2020"

- **Интелигентен** растеж (образование, знание и иновации)
- **Устойчив** растеж (по-екологична и по-конкурентноспособна икономика, която използва по-ефективно ресурсите)
- **Приобщаващ** растеж (висока заетост и икономическо, социално и териториално сближаване)

Пет водещи цели за ЕС

- Заетост за 75% от населението на възраст 20-64 години
- 3% от БВП на ЕС да се инвестира в научноизследователска и развойна дейност
- Намаление на емисиите на CO₂ с 20%, увеличаване на енергийната ефективност с 20% и повишаване дела на ВЕИ в общото потребление на енергия до 20%
- Под 10% дял на преждевременно напускащите училище и поне 40% от младежите да имат завършено висше образование
- Намаление на броя на застрашените от бедност с 20 млн. души

Седем водещи инициативи

- **„Съюз за иновации”** (научни изследвания и иновации)
- **„Младешта в движение”** (образование)
- **„Програма в областта на цифровите технологии за Европа”** (единен цифров пазар)
- **„Европа за ефективно използване на ресурсите”** (енергийна ефективност)
- **„Индустриална политика за ерата на глобализацията”** (бизнес климат и търговия)
- **„Програма за нови умения и работни места”** (реформиране на трудовите пазари)
- **„Европейска платформа срещу бедността и социалното изключване”** (социално и териториално сближаване)

Интегрирани насоки Европа 2020

Насока 1: Осигуряване на качеството и устойчивостта на публичните финанси

Насока 2: Решаване на макроикономическите неравновесия

Насока 3: Намаляване на неравновесията в еврозоната

Насока 4: Оптимизиране на подкрепата за ИРД и иновациите, укрепване на триъгълника на знанието и освобождаване на потенциала на цифровата икономика

Насока 5: Подобряване на ефикасността на ресурсите и намаляване на емисиите на парникови газове

Насока 6: Подобряване на стопанската и потребителската среда и модернизиране на промишлената база




Насока 7: Увеличаване на участието в пазара на труда и намаляване на структурната безработица

Насока 8: Развиване на квалифицирана работна сила в отговор на нуждите на пазара, насърчаване на качеството на работните места и обучението през целия живот

Насока 9: Подобряване на показателите на образователните и обучаващите системи на всички равнища и увеличаване на участието във висшето образование

Насока 10: Насърчаване на социалното приобщаване и борбата с бедността

Европейски семестър – кой, кога, какво?

	януари	февр.	март	април	май	юни	юли	
Европейска комисия	Представя се Годишен обзор на растежа (ГОР)				Оценка на НПР и ПКС	Препоръки към държавите-членки въз основа на НПР и ПКС		
Съвет на Европейския съюз		Обсъждане на ГОР преди Европейския съвет 					Официално приемане на препоръките към държавите-членки	ПРЕЗ ГОДИНАТА: Партньорски оценки на спазването от страна на държавите-членки на препоръките, включително разглеждане на възможността за по-нататъшни мерки/мерки за прилагане (Процедура при прекомерен дефицит/Процедура при прекомерно неравновесие)
Европейски парламент		Обсъждане на ГОР преди Европейския съвет 						
Европейски съвет			Утвърждаване на приоритетите за реформа на държавите-членки на ЕС			Обсъждане и утвърждаване на препоръките към държавите-членки		
Държави-членки				На Комисията се изпращат националните програми за реформа (НПР) и програмите за конвергенция и стабилност (ПКС) 				

Българската програма по "Европа 2020"

В НПР (2011-2015 г.) са определени основни приоритетни области на икономическата политика:

- По-добра инфраструктура
- Конкурентоспособна младеж
- По-добра бизнес среда в ЕС
- По-голямо доверие в държавните институции

Очакването е до 2020 г. *„в резултат от успешното прилагане на тези реформи...да постигнем повишаване на **жизнения стандарт в страната до 60%** от средното ниво за Европейския съюз”*.

Българските национални цели по “Европа 2020” (1)

Национална цел за заетост – постигане на 76% заетост сред населението на възраст 20-64 г.

Има и две подцели:

- намаляване на младежката безработица (15-29 г.) до 7%
- постигане на заетост сред по-възрастните (55-64 г.) от 53% през 2020 г.



Цели за заетост на избрани страни от ЕС	
Чехия	75%
Естония	76%
Румъния	70%
Словакия	72%
Полша	71%
Италия	67-69%
Белгия	73,2%
Унгария	75%
Германия	77%

Българските национални цели по “Европа 2020” (2)

Национална цел за инвестиции в научна и развойна дейност (НРД) - 1,5% от БВП



Цели за НРД на избрани страни от ЕС

Чехия	2,7%
Естония	3%
Румъния	2%
Словакия	0,9-1,1%
Полша	1,7%
Италия	1,53%
Белгия	2,6-3,0%
Унгария	1,8%
Германия	3%
Кипър	0,5%

Българските национални цели по “Европа 2020” (3)

Национална цел за климат/енергетика:

- Достигане на 16% дял на възобновяеми енергийни източници в брутно крайно потребление на енергия
- Повишаване на енергийната ефективност с 25% към 2020 г. (намаление на потреблението на енергия с 3,2 Mtoe)
- Използването на енергия от възобновяеми източници в транспортния сектор да достигне 10% до 2020 година.

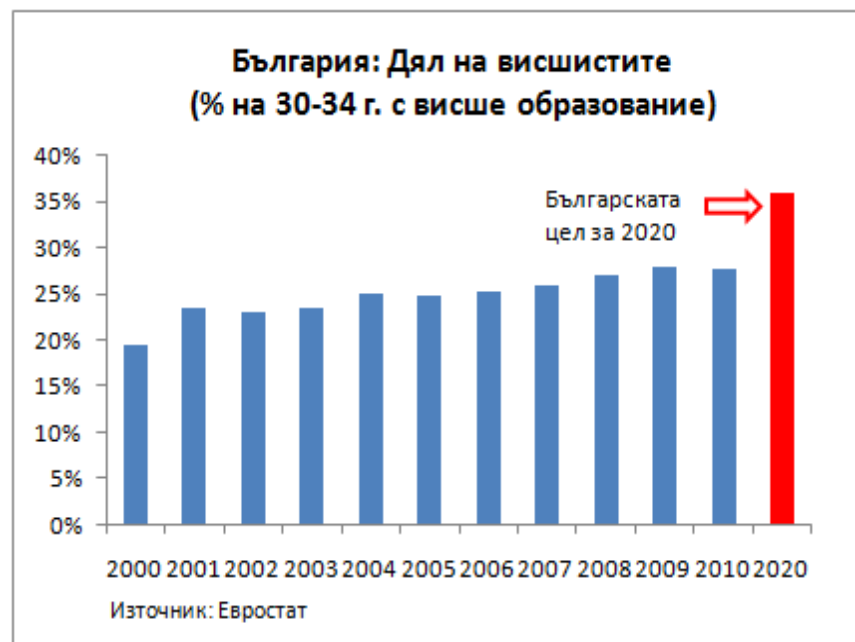
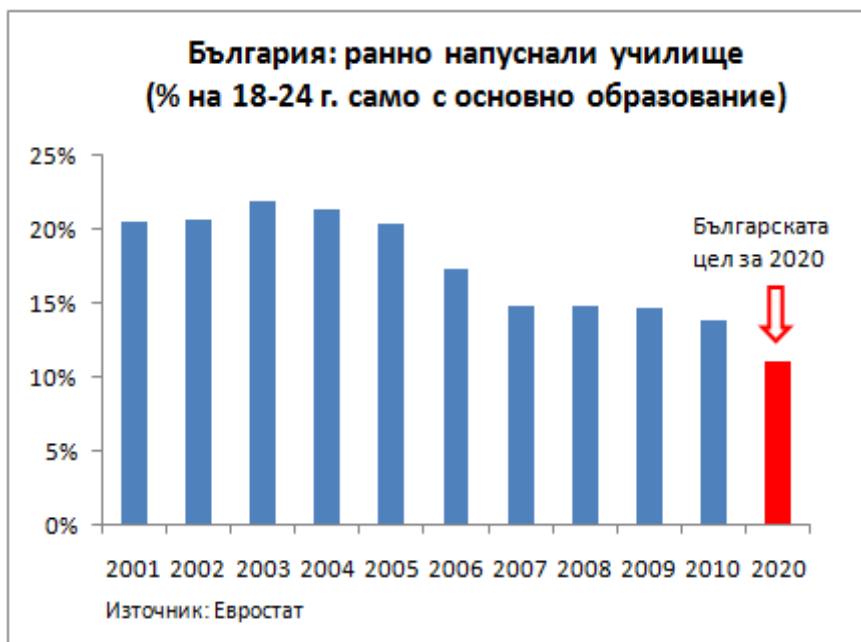
България няма индивидуална цел за намаление на емисиите на парникови газове.

Цели за енергийна ефективност - намаление на потреблението на енергия в Mtoe	
Чехия	Няма цел в НПР
Естония	0,49
Румъния	10
Словакия	1,08
Полша	13,6
Италия	27,9
Белгия	Няма цел в НПР
Унгария	Няма цел в НПР
Германия	37,7
Кипър	0,46

Цели за използване на енергия от възобновяеми източници	
Чехия	13%
Естония	25%
Румъния	24%
Словакия	14%
Полша	15%
Италия	17%
Белгия	13%
Унгария	10%
Германия	18%
Кипър	13%

Българските национални цели по “Европа 2020” (4)

Национална цел за образование - 11% дял на преждевременно напусналите образователната система до 2020 г. и дял на 30-34 годишните със завършено висше образование - 36% до 2020 г.



Българските национални цели по Европа 2020 (5)

Национална цел за социално включване/борба с бедността - абсолютно намаление на бедните с 260 хил. души (16% от бедните през 2008 г.)



Намаляване на бедността в брой лица (хил.)	
Чехия	30
Естония	49,5
Румъния	580
Словакия	170
Полша	1 500-2 000
Италия	2 200
Белгия	330-380
Унгария	450-500
Германия	330
Кипър	18

Препоръки на ЕК към България по НПР от юни 2011

- Да коригира прекомерния **дефицит** през 2011 г. и да ускори подобряването на бюджетното салдо за постигане на средносрочната бюджетна цел
- Да предприеме действия, за да подобри предвидимостта във връзка с изготвянето и изпълнението на **бюджета**
- Да предприеме действия за ускоряване на провежданата понастоящем реформа на **пенсионната система**
- Да провежда политика, която да гарантира, че растежът на заплатите е по-тясно обвързан с прираста на **производителността на труда**
- Да предприеме действия за **борба с бедността** и насърчаване на социалното приобщаване
- Да положи повече усилия за повишаване на **административния капацитет** в ключовите държавни ведомства и регулаторни органи
- Да премахне **пречките** за навлизане на пазара, разпоредбите за гарантирана печалба и контрола на цените

Институт за пазарна икономика

www.ime.bg